



2015 年山东公务员考试申论真题及解析 (A 类)

永岸公考网校

www.chinaexam.org

2015年山东省录用公务员考试《申论》真题卷(A卷)

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力和贯彻执行能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 50 分钟，作答 130 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答。
4. 考生可以在本试卷空白位置或草稿纸上打草稿，但所有题目都要在答题纸的指定位置作答，作答在其他位置一律无效！

二、给定资料

材料一

中央一号文件是中共中央每年发布的第一份文件，一号文件中聚焦的主题往往是国家当前需要重点关注和亟须解决的问题，在全年工作中具有纲领性和指导性的地位，因此历年的一号文件都会受到各界的高度关注。2015年2月1日，中共中央国务院《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》印发。

今天，在中国经济发展步入新常态的背景下，2015年中央一号文件继续锁定“三农”问题，表明“三农”问题在中国“重中之重”的地位非但没有弱化，反而更为加强。当前，中国正处在四化建设和全面实现小康社会的关键时期、冲刺阶段。全面建成小康社会，不能缺了农村这一头。四化建设，必须补齐农业这一短板。在国家各项工作中，“三农”的重要属性仍十分明显。这些因素决定了“三农”仍是中央亟须和重点部署的工作，也正是缘于此，今年的中央一号文件第12次将靶心锁定“三农”。

今年的一号文件以“加大改革创新力度加快农业现代化建设”为主题，立足于当前和未来一个时期农村工作的总体性安排定位，延续了2014年全面深化农村改革、推进农业现代化的思路并进一步加强。一号文件不仅对全面深化改革大局中的农村板块进行了全面部署，指明了新常态下农村改革的重点和方向，更是首次为农村法治体系化指明了方向。中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文2月1日接受《新京报》记者采访时称，一号文件前面三大板块，“农业要强，农民要富，农村要美，是我们的任务，后面的两大板块则是怎么去实现上述三个目的：改革是动力，法治是保障。”

中央一号文件明确了新常态下“三农”发展的目标方向，即农业更强，农民更富和农村更美。农业要更强，必须建设现代农业，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路；农民要更富，必须促进农民增收，加大惠农政策力度，这就要求不仅要重视发挥市场配置资源的决定性作用，同时还要更好发挥政府的作用，努力在经济发展新常态下保持城乡居民收入差距持续缩小的势头；农村要更美，必须围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设，要强化规划引领作用，加快提升农村基础设施水平，推进城乡基本公共服务均等化，让农村成为农民安居乐业的美丽家园。

十八届四中全会指出，“重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要”，农村也不例外。一号文件强调：“全面深化改革，必须把农村改革放在突出位置”，进一步激发农村经济社会发展活力；“农村是法治建设相对薄弱的领域，必须加快完善农业农村法律体系，同步推进城乡法治建设，善于运用法治思维和法治方式做好‘三农’工作”。只有将深化农村改革的实践和成果纳入法治建设轨道，才能搭建起有效的制度支撑，为“三农”发展创造有利的政策环境。从这个意义上讲，今年的一号文件，启动了农村改革的法治新进程。

华中师范大学中国农村研究院院长徐勇教授在接受《法制日报》记者采访时说，“农村是依法治国的基点、重点和难点，农村的法治状况决定中国的法治状况，农民的法治意识决定中国的法治能走多远。”

材料二

近年来不断爆出的毒豇豆、甲醛白菜等事件，让人们对于高毒农药的滥用情况空前关注。事实上，国务院在2001年就颁布了《农药管理条例》，并于2010年做了新的修订，各部门、各地政府也相应出台了各种具体的管理办法。但是，蔬菜水果的农药滥用，却日益成为老百姓餐桌上的大问题。

2013年6月，记者来到了农业大省陕西，对该省的重要蔬菜基地渭南市进行了调查。在华县三小镇一个规模较大的蔬菜种植区，记者刚进入这里就闻到了一股强烈而刺鼻的农药味，被丢弃的农药瓶、农药袋和针剂随处可见。在园区的路中央，记者还发现了叫“克百威”的高毒农药包装袋，国家规定这种农药是绝对禁止用在蔬菜水果上的。华县三小镇的菜农告诉记者，蔬菜没有病也要防治，一般10天打一次药。

在十几座大棚之间，记者意外发现了一块露天种植的菜地，一位80多岁的菜农告诉记者，这是他家的自留地，老人说他只吃自留地里的菜，从不吃大棚里长的菜。市面上卖的蔬菜农药滥用，像韭菜虫多就经常用3911农药，而3911农药是农业部明令禁止用于蔬菜水果的高毒农药甲林磷。

事实上，对于这些禁药的毒性，菜农们心知肚明，但是依然大量使用，一位种大棚菜的农户告诉记者，与普通农药相比，高毒农药价格更便宜，以有机磷类的高毒农药为例，300毫升包装的每瓶7-8元，1瓶兑3-4桶水，可以喷1亩地，每亩用药成本比普通农药至少能减少三分之一，而且高毒农药灭虫的效果还要比普通农药好得多。菜农说：“冬季蔬菜苗没长的时候就把农药灌了，等覆盖以后就不用打了，那就是高毒农药，韭菜一般用3911农药，残留期有一两个月。”

在渭南市的四个县区一路走访，实地调查了十多个村子后。记者注意到，这里的菜农家户户前屋后都会有一块自留地，自留地里有些菜看上去品相不好，但当地农民只吃这种菜，菜农告诉记者，自己家吃的蔬菜不打毒性大的药，卖的可以打。

“自己吃的菜不打药，卖的菜则随意打”，这样的现象让人触目惊心，不仅蔬菜如此，水果也存在同样的情况，在渭南市的葡萄之乡蒲城县，记者就遇上一位果农正在给葡萄喷药，果农告诉记者，有蚜虫的时候用高毒一点儿的农药，比如异柳磷，药店就可以买到，异柳磷又称为甲基异柳磷，同样是高毒农药，国家规定它只准许用于拌种或土壤处理，不能用于防治蔬菜害虫和进行果树的叶面喷雾。在采访中，记者注意到一位果农种

的毛豆有许多虫咬的痕迹，但这位果农只顾着给葡萄喷药，却不肯往毛豆上打一点点。果农告诉记者，毛豆是自家吃的，就尽量不打高毒的农药。

中国著名的植物学家，中科院植物研究所首席研究员蒋高明长期跟踪调研高毒农药泛滥的情况，他的研究结果显示，中国作为农药生产、使用的第一大国，单位耕种面积化学农药用量比世界平均用量高出3到5倍，而遭受残留农药污染的农作物面积接近百分之百。在中国不用农药的农田量，不及整个18亿亩农田的万分之一。蒋高明认为，农药的大量使用，一方面良莠不分地杀死了大量害虫的天敌。另一方面导致害虫的抗药性不断增强，农业病虫害越来越严重，农药用量越用越大，而防治效果越来越差，这就形成了一种恶性循环。此外，蒋高明在多地调研中，曾亲眼目睹许多经常喷洒高毒农药的农民最后得癌症死去。他还发现，因滥用农药，各种器官怪异病变正大量增加，农药滥用已成为诱发癌症的罪魁祸首。

材料三

2014年11月26日上午，海南省澄迈县北部的老城镇龙凤村，几名身着浅蓝色工作服的男子正在路边的小餐饮店吃粉汤，一家面积有三四平方米的小卖部就开在他们身后。“据我了解，海南农村很多地方的小卖部所售卖的糕点、糖果、饮料等食品，单价以两三元居多，东西便宜，自然就很好卖。”店主张女士说。

海口市演丰镇美兰墟村村民林雄的“美兰夏日”小卖部跟张女士的小卖部大同小异，也是一个铁皮箱型的，主要经营预包装食品和乳制品，这个店墙上悬挂着个体工商营业执照和食品流通许可证，但是已经过期了。林雄有点不好意思，“两个证都该换了，但没有人来检查，我想等到明年小卖部换地方时再换。”

除上述两地，记者走访文昌、乐东等市县发现，海南农村食品市场销售网点具有分布零散、流动强的特点，只要是村民聚居的地方就有食品个体户，这确实方便了广大村民，但问题也不少。村民李大爷对记者说：“之前在镇上的小卖部买牛奶给孙子喝，两块五一罐的那种，买回来后儿媳妇发现这批牛奶的保质期已经过去十几天了，但因为农村人不像城里人那么讲究，食品质量差点没事，过期了也没事，‘三无’食品也没事，又不是有毒的，肚子没事，价格便宜就行了。”对此，在小卖部闲玩的村民也大多表示赞同。

无独有偶，家在农村的刘玉刚也碰到这样的事情，“我想在镇上买箱‘六个核桃’去拜年，到手一看，却是‘九个核桃’。”近日，多家媒体对类似的“农村山寨食品”进行了曝光。“农村的食品安全现状远比媒体报道的严重得多。”刘玉刚说，“山寨食品包装正规，价位低，乍一看与正牌没什么区别，但闻起来气味刺鼻，喝起来味道奇怪，根本不敢买。”

除了山寨食品，媒体曝光较多的问题小食品，如“辣条”等面制品也在很多乡间小卖部出售。“根据我们的调研，农村和城乡结合部、中小学校周围的小卖部、农村中小学食堂等地方往往是食品安全风险比较高的区域。”中国社会科学院食品药品产业发展与监管研究中心主任张永建接受媒体采访时说，“这些问题食品大都存在滥用添加剂、超保质期等情况。它们虽然包装正规，标明生产厂家、保质期等，但所谓‘生产厂家’不过是没有生产许可证的小作坊，而一些过了期的食品换过包装仍继续出售。”

材料四

2012年以来，海口市加大西海岸开发力度，土地征用面积大幅增加，2014年年底，记者前往海口市进行调查发现，在西海岸南片区和金沙湾项目征地中，博养村上报西秀镇国土所、秀英区国土局的补偿款项表面上没有错误，实则经不起推敲。村民伍项信领到的附着物补偿款高达155万元，其中非洲楝补偿86万元、杂树补偿7万余元、简易平房补偿62万元。按照这份清单伍项信个人竟拥有166.34亩非洲楝、11.35亩杂树、1069平方米简易平房。这些虚报过头的数字甚至让农户征拆清点小组组长伍国演也十分吃惊，“我在村子里生活30多年，没见过成百亩的非洲楝。”

记者询问七八名村民是否见到10亩多的椰树林、上百亩的非洲楝，他们都摇头说：“村里怎么会有那么多的树木？”村民王端云说，“西海岸南片区征收的土地是红土坡旱地，根本没有水田，更没有鱼塘，但是有村民领到18.7亩的鱼塘补偿款9万多元，一个简单羊栏的补偿款就高达19万元。”村民吴诗良给记者出具一份《博养村征地附着物补偿款领取表》显示，现任村党总支书记、海口市人大代表伍国仲的侄女伍桂生、侄儿伍项专分别领取了鱼塘补偿款7万元和简易房补偿款9万元，他说：“这两人并没有在村子里经营过养殖业，也没有建过房屋，哪来的附着物补偿款？”

在博养村采访时，记者还发现，西海岸南片区和金沙湾项目共征用博养村土地2100亩，其中747.64亩属于“耕地承包证”登记的农户承包地，其余近1353亩土地不属于发包给农户的耕地，《村规民约》规定，征地款应该收归村集体收益。

按照《海南省家庭承包耕地合同书》登记，第二联队村民邝道术承包旱坡地1.1亩，而相关征地资料却显示，邝道术被征收承包地面积1.63亩。第二联队村民邝道爱承包旱坡地0.84亩，该户旱坡地被征收承包面积却变为2.71亩。一名不愿透漏姓名的村民说，村党总支副书记张继锦家仅有0.9亩征地，却虚报4.38亩，获取了补偿款25万元。他家本来没有承包地被征用，因为有病急需手术治疗，也仿照张继锦家的做法，领到21万元补偿款，不过自己只拿到1万多元，其他被村干部瓜分了。此外，记者收集到的相关资料显示，有近30名村民通过一户多人登记承包地征收面积的方法套取征地补偿款，少则三四万元，多则几十万元。吴诗良说，第二批、第三批的农民承包地面积和征收土地面积不符合的现象也十分严重。

材料五

村务公开是基层民主的重要内容。然而，山西省长治市郊区黄碾镇淹村村民向媒体反映，近几年该村一直没有公开过村务，更没有公开过村里的财务收支账目，村里的重大事项完全由村干部说了算，村民对此意见极大。

淹村位于长治郊区漳泽水库边，是一个拥有300多户、1700多口人的村庄。村里一位刘姓老党员说，村两委自2009年换届至今已6年，村集体有各种收入上千万元。开始两年村里还粗略公布一下收支情况，但公开的内容不全面、不详细、不及时，完全处于应付状态，村民本来就疑虑重重，意见很大，而近3年来，村里几乎没开过村民代表会，村内的重大事项几乎从未公开过，收支账目情况也不公开。其间村民多方奔走，要求公开，但至今一直也未如愿。

“甬说公开了，有些事就算在大喇叭里喊一喊，让咱明白明白也行啊！”村民崔金录和刘金玲说。村民崔某说：“越是村务不公开，村民越是不服气。”他还说，2015年1月22日上午，200多名村民得知村里又有一项暗箱操作的工程开了工，愤然出动拦下了这项未经村民代表大会表决、村民更不知情的建筑工程，“听说是个河南老板买了村里这块地，要建什么商品房，具体情况大伙儿也不清楚，但肯定没有合法的用地手续。现场就在我家门前，你们不信来看看。”

2015年1月23日，记者专程去了淹村。果然，在淹村公路边一块面积约七八亩的田地里，他们看到场地上停放着车辆和施工机械设备，上面已打起了几个水泥桩，看样子工程刚开工不久，现场还有不少村民看守着，不准动工。

村民魏保安说，近年来，因村子的村务、财务不公开，村里经常发生村民与村干部“顶牛”的事儿。一些村民甚至还因此遭到威胁，闹得人心惶惶的。

材料六

2012年3月11日下午3点，像以往的周日一样，家住永兴县悦来乡侯家村的侯建华就开始吆喝着，约上村子里有孩子在镇上读书的10多户邻居，一起把孩子们送上一辆租来的面包车。

“小孩在镇里的初中寄宿，一个礼拜回家一次。学校里没有专门的车接送，我们就合租了这台面包车。星期五去学校接，星期日再从村口送到学校。”在侯建华看来，合伙租车是最佳选择了。

近年来，农村人口出生率下降，且农村青壮年外出务工带走了部分孩子，农村适龄儿童减少，许多农村中小学因此停办。在甘肃省庆阳市，2001年至2010年小学数量减少了963所，公立幼儿园减少了144所。撤点并校前，幼儿园、小学的覆盖半径不超过1.5公里，初中的覆盖半径不超过5公里。如今，幼儿、小学生平均上学距离3.1公里，初中生8.2公里，最远达15公里。在江苏省邳州市，早些年的“村村有小学”变成了如今的“3个村只有1所小学”。同时，学校分布也逐渐向县城和乡镇集中。

“我读五年级了，家离学校有六里路，走路太远了，爸爸妈妈不放心，就要我搭这辆面包车上学、回家。这么大点的车厢，装进了十几个同学，我们就像塞进了罐子里，气都透不过来。”岳阳县公田镇一位名叫陈希的小学生满脸委屈。

谈到对“黑校车”的监管，平江县官塘镇中心小学马楷模老师说，“管不到啊！我们没有执法权，能做的只是教育孩子们注意乘车安全，尽量不搭乘改造过的车或者破旧车。”马老师还说：“我们要求家长与学校签订免责协议书，如果在校外乘车出了安全事故，由家长与车主自行协商解决。”话语中透露出学校的无奈。

目前，平江县的农村交警中队只有3个民警，平均每人管辖4个乡镇。其他很多地方也有类似的情况，许多农村地区的交警无法承担县乡道路全面巡逻管控任务，也很难及时查处校车的违法行为。

“公安交管部门警力不足的问题日益突出，在全力确保主要国、省道交通安全的基础上，很难再有力量对乡村公路进行长期有效的监控。”公安部交通管理局相关负责人介绍，“近年来，我们多次开展集中整治，但效果缺乏长期保障。整治时，这些车辆就暂时停运，等交警一走，这些车辆又上路了。”

由于“夺命校车”事故频发，2011年11月，国务院责成有关部门迅速制订校车安全条例。2012年3月28日，国务院第197次常务会议通过并公布了《校车安全管理条例》，该条例自公布之日起施行。

材料七

初冬时节寒意袭人。A省B县田家村66岁的杨爱芳大娘正顶着寒风接外孙女茜茜放学回家。时年8岁的茜茜是B县第一实验学校二年级的学生。爸爸妈妈常年在外地打工，茜茜跟着姥姥姥爷生活已经5年了。对茜茜来说，爸爸妈妈就是电话里面的声音：“要听姥姥姥爷的话，好好学习，今年我们尽量抽时间回家看你……”每次听到这样的话，都会让茜茜高兴不已，可惜5年来，爸爸妈妈都没能“抽”出时间。

当然，每年也有能回家过年的父母，但春节过后，很多家庭都面临两难选择。临别时，甘国忠的孩子拉着他的衣角恋恋不舍，甘国忠和妻子也只能提起行李，无奈离去。“我们在外面想孩子的时候，只能看看照片，那真是一种肝肠寸断的感觉。”甘国忠说。很多外出务工的夫妻，只能把未成年的儿女留在老家，交给年迈的父母看管。

“父母在远方，身边无爹娘，读书无人管，心里闷得慌，安全无保障，生活没希望。”这则流传在江西农村的顺口溜，从一个侧面反映了农村留守儿童现状。事实上，农村留守儿童的监护、教育以及人身安全问题已是不容忽视的现实问题。

近年来，B县各中小学积极探索和完善留守儿童权利保护工作机制，在改善食宿、规范管理等方面取得了显著成效。但是，由于留守学生的看护人多为祖父母或外公外婆，同孩子们的直接交流又相对较少，很多长期缺少父母关爱的学生“留守综合症”越来越突出，有的不但心理封闭行为偏激，甚至打架逃学。

为解决留守学生心理健康和行为规范问题，A省B县政法委会同县妇联、县机关工委制定了关爱留守儿童工作方案，并在全县最大的留守儿童寄宿制学校光明实验学校开展了“爱心爸妈”活动的试点。方案要求“爱心妈妈（爸爸）每月陪伴留守孩子一天，共建留守儿童爱心之家”。

为推动休息日陪伴活动规范化，B县政法委举办了“留守儿童代理家长培训班”，编发了通俗易懂的《留守儿童代理家长互动守则》《代理家长工作指南》等资料，为代理家长做好工作提供依据；依托县内文化、旅游、娱乐、体育等资源，确定了丰富多样的双休日陪伴活动内容，让代理家长和孩子们自由选择。方案下发后，许多县乡干部主动加入代理家长队伍，目前整个队伍已达500余人。

光明实验学校的刘校长感慨地说：“这项活动太及时了，全校700余名留守儿童真心感受到了社会大家庭的温暖，精神面貌焕然一新。”在不久前的一次由B县政法委同光明实验学校联合举办的留守儿童家长座谈会上，许多孩子的父母对代理家长的做法甚为感动，一致表示自己也要做到“四个一”：每周打一个电话，每月写一封信，每月与班主任联系一次，每月与代理家长沟通一次。

三、作答要求

问题一

请你结合“给定资料2~6”，概括给定资料中反映的我国农村法治发展中存在的问题。（15分）

要求：全面准确，条理清晰，不超过 200 字。

问题二

请你结合“给定资料 1”，谈谈对文中画线句子“农村是法治建设相对薄弱的领域”的理解。（20 分）

要求：观点明确，分析透彻，不超过 300 字。

问题三

A 省有关部门准备在全省留守儿童比较集中的学校推广“爱心爸妈”活动，并倡议社会各界爱心人士积极参与。请你结合“给定资料 7”，拟一份倡议书。（25 分）

要求：

- （1）内容全面，逻辑清楚；
- （2）结构完整，符合倡议书的特点；
- （3）文字通顺，有感染力；
- （4）不超过 500 字。

问题四

请你结合对全部给定资料的理解与思考，围绕“引导农民增强学法尊法守法用法意识”，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，论述深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）结构完整，思路清晰；
- （4）字数在 1000~1200 字。

参考答案

问题一

一、滥用农药。农民法律意识淡薄，知法犯法，违规、过度使用农药。

二、商业经营违法。生产经营者过期不补办证照，无证经营；违规生产销售过期、山寨等问题食品；政府监管缺位；农民维权意识淡薄。

三、套取征地补偿款。干部村民虚报数字，干部侵占集体和村民利益。

四、村务不公开。公开不全面、详细、及时；治理不民主，引发纠纷；干部威胁村民。

五、校车监管不力。黑校车普遍，违规运营，安全隐患大；执法警力不足，监控不力，缺乏持续性。

参考答案说明：答案从“滥用农药、商业经营违法、套取征地补偿款、村务不公开、校车监管不力”等五个方面进行了分条撰写。每条要点之间内容上没有交叉。

问题二

该说法指出农村法治尚存在诸多问题，反映了农村法治建设的重要性和紧迫性。

必要性：1. 不知法：农民及一些干部法律意识淡薄，法律知识欠缺。2. 不守法：村民知法犯法，经营者违法经营，干部以权谋私，基层治理存在不公开、不透明、不民主问题。3. 执法不严：居住分散，执法队伍薄弱；执法难度大，法治监管力度不足。

重要性：1. 法治建设有利于深化农村改革，提供有效制度支撑和有利政策环境。2. 农村是依法治国的基点、重点和难点，农村的法治状况决定中国的法治状况。

因此，要完善农业农村法律体系，推进城乡法治建设，运用法治思维和法治方法做好“三农”工作。

参考答案说明：按照词句解释题的内在逻辑，本题除了要写对“农村是法治建设相对薄弱的领域”的解释，再分析相关要素（农村法治建设的必要性、重要性），最后进行总结评价之外，还需要加上“因此”等连接词承接上下文。

问题三

关爱留守儿童 共建爱心之家

社会各界爱心人士：

我省许多家长外出务工，导致农村留守儿童缺少父母关爱，监护、教育、人身安全以及留守综合症等诸多问题凸显。为了解决留守儿童的心理健康问题，我们开展了“爱心爸妈”活动，共同陪伴留守孩子，共建爱心之家。为此，发出如下倡议：

一、争做爱心爸妈。为保证活动规范，降低参与难度与负担，我们将举办培训班，编发通俗易懂的互动守则、工作指南等资料，为大家的工作提供依据；同时依托多方资源，确定丰富多样的陪伴活动内容，供各位自由选择。

二、关爱自己的孩子。希望孩子的父母自觉参与陪伴，努力做到“四个一”：每周打一个电话，每月写一封信，每月与班主任联系一次，每月与代理家长沟通一次。

目前，已有 500 多名干部加入爱心队伍，孩子们感受到了社会大家庭的温暖，精神面貌焕然一新。为了兼顾到更多孩子，我们呼吁更多的社会爱心人士参与活动，为留守儿童送去温暖，让他们健康快乐地成长！

A 省 XX 部门

XXXX 年 XX 月 XX 日

参考答案说明：（1）正文分别按照“开头（介绍情况背景、问题危害）+主体（倡议内容，即对策）+结尾（呼吁号召）”的结构展开。（2）为了体现公文题的逻辑性，还加上了“为了……”“为此……”等连接词承接上下文。（3）本题还要求“文字通顺，有感染力”，因此在语句表达中多添加“呼吁”“！”等有号召性、有感染力的词汇和符号。

问题四

让法治成为乡土中国的最亮色

习总书记说“法律是治国理政最大、最重要的规矩”，近 14 亿人的大国，人与人之间关系纷繁复杂，利益盘根错节，社会也随时都在发生变化，如此庞大的综合体，法律是其良好运行的重要保障，而在中国法治建设进程中，农村是一块明显短板，亟需完善加强。

农村既是依法治国的难点，又是依法治国的重点，农村的法治建设关乎三农改革的顺利度，更决定未来中国的法治前景。因此，补齐农村法治短板，引导农民增强学法尊法守法用法意识，共建农村法治环境，是当下社会治理中的一个重要命题。

夯实法治教育基础，营造良好学法氛围，保证农民知法尊法。“最重要的法律既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。”然而在当前推进农村法治建设过程中，村民和村干部均存在法治意识淡薄、法治知识不足的问题，而法治思维不会自发产生，必须要有引导教育，因此要始终把普法作为农村法治建设的基础工程来抓，让法律成为生活的准则和依据，更是内心的一种信仰。在新形势下，法治宣传需要结合农村生产和生活实际，因材施教，着重宣传贴近农民生活的相关内容，同时要将规范晦涩的法律条文用通俗易懂的方式进行讲解，兼顾内容的全面和形式的创新。惟其如此，方能让法律入脑入心。

在知法懂法的基础上，还要守法、遵法，让法律成为指导生活实践的基本准则。当下农村存在着一些越轨逾矩的违法行为，如村霸恶霸腐蚀基层党组织、农业生产违规超标使用农药、违法骗补、基层治理不民主……种种“不守法”的行为，影响着人民生活的幸福感，也撼动着农村法治建设的根基。基层党组织要发挥好“战斗堡垒”作用，领导干部更要承担起“关键少数”的职责，发挥好模范带头作用，带头守法，树立法治“红线”，更让法律成为“带电的高压线”，明确法律的严肃性和公正性，指导村民，鼓励村民，带动村民，共同参与农村法制建设。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”，要将法律作为维权武器运用到生活中，融入生活、指导生活。法律如果不被运用，就仅仅是“空中楼阁、镜花水月”，在遇到自身合法权益被侵害的时候只能哀之叹之。因此要大力强化法治运用，调动村民的主人翁意识和参与积极性，畅通监督反馈渠道，用法律手段维护自身合法权益。政府也要大力推进法律援助工作下沉，健全农村法律援助体系，成立基层法律服务团队，流动法庭进乡村，在农民需要的时候能够及时给予帮助。更为重要的是，要严厉打击违法行为，发现违法问题及时有效查处，加大打击力度，提高违法成本，才能起到查处一个、教育一片、规范一类、保护一方的良好法治效果。

农村依法治理是国家治理结构的基础单元，但与城市相比，农村法治建设紧迫性更为突出。只有不断培育农民法治意识，形成普法学法的社会风气，在生活中尊法守法用法，人人都成为法律的遵守者、践行者、维护者，方能为乡村振兴保驾护航。

文章分析

让法治成为乡土中国的最亮色

【标题的优点：首先，范文的标题突出了“引导农民增强学法尊法守法用法意识”这一主题。其次，形式上，文字简洁明快。】

习总书记说“法律是治国理政最大、最重要的规矩”，近 14 亿人的大国，人与人之间关系纷繁复杂，利益盘根错节，社会也随时都在发生变化，如此庞大的综合体，法律是其良好运行的重要保障，而在中国法治建设进程中，农村是一块明显短板，亟需完善加强。

【开头的优点：★内容方面。范文的开头是紧扣题目给定的“引导农民增强学法尊法守法用法意识”这一主题展开的。同时围绕这一主题进行了分析阐述，指出了“法治建设”的重要性。尾处“而在中国法治建设进程中，农村是一块明显短板，亟需完善加强”引出了农村法治建设的必要性。★文字表达方面。使用了关联词“而……”，使语言表达有逻辑性。】

农村既是依法治国的难点，又是依法治国的重点，农村的法治建设关乎三农改革的顺利度，更决定未来中国的法治前景。因此，补齐农村法治短板，引导农民增强学法尊法守法用法意识，共建农村法治环境，是当下社会治理中的一个重要命题。

【过渡段的优点：范文过渡段分析了“农村法治建设”的必要性、重要性。此外，尾句“因此，补齐农村法治短板，引导农民增强学法尊法守法用法意识，共建农村法治环境，是当下社会治理中的一个重要命题”明确了文章的总论点。】

夯实法治教育基础，营造良好学法氛围，保证农民知法尊法。（1）“最重要的法律既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。”（2）然而在当前推进农村法治建设过程中，村民和村干部均存在法治意识淡薄、法治知识不足的问题，（3）而法治思维不会自发产生，必须要有引导教育，因此要始终把普法作为农村法治建设的基础工程来抓，让法律成为生活的准则和依据，更是内心的一种信仰。在新形势下，

法治宣传需要结合农村生产和生活实际，因材施教，着重宣传贴近农民生活的相关内容，同时要将规范晦涩的法律条文用通俗易懂的方式进行讲解，兼顾内容的全面和形式的创新。惟其如此，方能让法律入脑入心。

【论述段1的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“引导农民增强学法尊法守法用法意识”这一文章主题提出的。形式上，它在段落的首处写出，位置突出，容易被发现；内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“如何保证农民知法尊法”的角度入手，指出了要“夯实法治教育基础，营造良好学法氛围”。★论述内容：（1）先引用名言，强调法律应刻在公民心里；（2）再介绍了村民和村干部存在法治意识淡薄、法治知识不足的问题；（3）最后介绍了加强法治宣传的一系列对策。注意：以上几方面的内容都是紧扣观点句“夯实法治教育基础，营造良好学法氛围，保证农民知法尊法”进行分析论述的，针对性强、内容层次丰富。最后，在论证方法和论据选取方面，讲道理、举例子相结合，做到了丰富多样。】

在知法懂法的基础上，还要守法、遵法，让法律成为指导生活实践的基本准则。（1）当下农村存在着一些越轨逾矩的违法行为，如村霸恶霸腐蚀基层党组织、农业生产违规超标使用农药、违法骗补、基层治理不民主……种种“不守法”的行为，影响着人民生活的幸福感，也撼动着农村法治建设的根基。（2）基层党组织要发挥好“战斗堡垒”作用，领导干部更要承担起“关键少数”的职责，发挥好模范带头作用，带头守法，树立法治“红线”，更让法律成为“带电的高压线”，明确法律的严肃性和公正性，指导村民，鼓励村民，带动村民，共同参与农村法制建设。

【论述段2的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“引导农民增强学法尊法守法用法意识”这一文章主题提出的。形式上，它在段落的首处写出，位置突出，容易被发现；内容上，关键词突出，内容要点明确，可以明显看出它是从“如何守法、遵法”的角度入手，指出了要“让法律成为指导生活实践的基本准则”。★论述内容：（1）先介绍了农村存在越轨逾矩的违法行为及其危害；（2）再介绍了基层党组织和领导干部如何带领村民共同参与农村法制建设。注意：以上几方面的内容都是紧扣观点句“在知法懂法的基础上，还要守法、遵法，让法律成为指导生活实践的基本准则”进行分析论述的，针对性强、内容层次丰富。最后，在论证方法和论据选取方面，讲道理、举例子相结合，做到了丰富多样。】

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”，要将法律作为维权武器运用到生活中，融入生活、指导生活。（1）法律如果不被运用，就仅仅是“空中楼阁、镜花水月”，在遇到自身合法权益被侵害的时候只能哀之叹之。（2）因此要大力强化法治运用，调动村民的主人翁意识和参与积极性，畅通监督反馈渠道，用法律手段维护自身合法权益。（3）政府也要大力推进法律援助工作下沉，健全农村法律援助体系，成立基层法律服务团队，流动法庭进乡村，在农民需要的时候能够及时给予帮助。（4）更为重要的是，要严厉打击违法行为，发现违法问题及时有效查处，加大打击力度，提高违法成本，才能起到查处一个、教育一片、规范一类、保护一方的良好法治效果。

【论述段3的优点：★观点句：范文的观点句是紧扣“引导农民增强学法尊法守法用法意识”这一文章主题提出的。形式上，它在段落的首处写出，位置突出，容易被发现；内容上，关键词突出，内容要点明确，可

以明显看出它是从“如何用法”的角度入手，指出了要“将法律作为维权武器运用到生活中”。★论述内容：

(1) 先强调了运用法律的必要性；(2) 再从“调动村民的主人翁意识，畅通监督反馈渠道”的角度提出对策；(3) 然后从“健全农村法律援助体系”的角度提出对策；(4) 最后从“严厉打击违法行为”的角度提出对策。注意：以上几方面的内容都是紧扣观点句“要将法律作为维权武器运用到生活中，融入生活、指导生活”进行分析论述的，针对性强、内容层次丰富。最后，在论证方法和论据选取方面，以讲道理为主，有说服力。】

【论述段之间的关系：★内容的内在逻辑：范文的论述段之间是从“对策”的角度展开的。论述段1先写了“保证农民知法尊法”，论述段2再写了“要守法、遵法”，论述段3最后写了“要将法律作为维权武器运用到生活中”，即用法。★段与段的外在衔接：论述段2的段首处的过渡句“在知法懂法的基础上，还要……”，起到了承接论述段1、引出了论述段2的作用。】

(1) 农村依法治理是国家治理结构的基础单元，但与城市相比，农村法治建设紧迫性更为突出。(2) 只有不断培育农民法治意识，形成普法学法的社会风气，在生活中尊法守法用法，人人都成为法律的遵守者、践行者、维护者，方能为乡村振兴保驾护航。

【结尾的优点：范文的结尾回扣了“引导农民增强学法尊法守法用法意识”这一主题。(1) 再次强调了“农村法治建设”的必要性；(2) 阐述了深远意义。】